

# 森林ガバナンス： その機能と今日的課題

小林潔司・羽鳥剛史

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>



<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>



<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>



<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>



<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

Hardin, G. (1968)  
「コモンズの悲劇」  
“The Tragedy of the Commons”  
共有資源の希少化

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 「コモンズの悲劇」の誤り

### □ オープンアクセス

誰でも共有資源を利用できる

### □ 共有資源管理の実態

地域における資源管理制度によって、  
持続的な利用がなされる  
所有権の失敗

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 森林資源の複雑性

### □ 森林システムの複雑性 システムのambiance

### □ 森林資源をめぐる多様なステークホルダー

個々のステークホルダーは、様々な「スケール」  
を用いて森林資源を認識する

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 森林資源の複雑性

| Virtual           |   |                                    | Real           |  |
|-------------------|---|------------------------------------|----------------|--|
| 機能名               | 具体的働き   |                                    | 機能名            | 具体的働き  |
| 学校林               | 学校財源  |                                    |                | 薪炭材の供給   |
| 入会権<br>入会地        | 生産資源<br>福祉・厚生施設の建設などのインフラ整備財源・共同利用  | 入会権<br>入会地                         | 生活資源           | 暮らしの保障 肥料の供給・食料の供給（木の葉・キノコ・山菜） 飼料の供給                             |
| 政府                | 財源<br>環境対象（環境保全に関する場合は優遇処置あり。）  | 政府                                 | 生産資源           | 木質系エネルギー源→間伐の促進  |
| 入会権<br>入会地        | 生産資源<br>土地としての財源（所有権）   | 国民                                 | 公益的機能          | バイオマス資源の活用促進（間伐材は高コスト）   |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>種伐などによる持続可能な管理   | 国民                                 | 公益的機能          | 生産資源に対する新たな価値・需要の創造（木質資源有効活用の必要性）                                |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>乱開発、乱伐の防止  | 入会権<br>入会地                         | 生活資源           | 水産資源   |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>林地の部分が困難→地域住民以外への土地流出を防ぐ   | 入会権<br>入会地                         | 生活資源           | 防災（流出土砂の抑制）  |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>無責任なオープンアクセスを防ぐ  | 政府<br>国民                           | 公益的機能          | 国土保全   |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>地域性にあった管理（農業がベース）<br>福生管理・発育管理・動物管理・利用管理・その他                                 | 入会権<br>入会地                         | 地域住民           | 木材の産出・都市への木材供給地としての貢献  |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>緊張感の中で適度な管理水準の維持   | 政府<br>国民                           | 公益的機能          | CO2吸収源   |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>地域内での対話の促進（財産区民による意思決定）<br>管理に対する自発的なルール作り<br>地域性にあった管理施設とそれに関する罰則等          | 政府<br>国民                           | 教育             | 伝統文化の継承（氏神） 祭・伝統文化（氏神）   |
|                   | 地域住民<br>公益的機能<br>森林保有事業・環境保有用地  | 入会権<br>入会地                         | 公益的機能          | 農家の技術（手芸など）  |
|                   | 政府  | 公益的機能<br>森林所有者と市民との間のイニシアチブ・森林保全活動 | 国民             | ボランティア   |
| 国民                | 公益的機能<br>四季の変化による癒し<br>景観・日本の心象風景・原風景   | 政府                                 | 公益的機能          | 景観   |
| 入会権<br>入会地<br>学校林 | 地域住民<br>教育<br>美しい景観を維持することによる誇り<br>下戻し運動・一元管理への反対・愛郷心（植樹など含む）<br>扶同結に属するといふ意識を育む（帰属意識）        | 学校林                                | 教育             | 植生管理   |
| 学校林               | 教育<br>環境教育（魚の放流など）  | 政府<br>国民                           | 公益的機能          | 生物多様性（菌生類・トンボ・昆虫・野鳥の種の多さ）<br>希少種の存続 野草の種の多さ<br>自然環境の保護・自然と人間との共生 |
| 入会権<br>入会地<br>国民  | 地域住民<br>ボランティア<br>林業体験<br>森林管理学習<br>ボランティアを通じた都市住民との交流<br>地理・地誌・年齢・職業を超えたつながり<br>林業への理解・尊敬・支援 | 国民<br>学校林<br>公有林                   | ボランティア<br>地域住民 | 森林整備（かえって攪乱してしまうことも）<br>管理に際して雇用の創出                              |

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 森林のシンプリフィケーション

### □ 複雑な森林資源の規格化・画一化

森林資源の多様な機能の中から、特定の機能に着目し、  
複雑な森林資源を制御しやすい状態に再編成する

### □ 学問のシンプリフィケーション

抽象化された理論と現実との齟齬

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 森林ガバナンス

「あるべきものを、あるべきところに」

- ▶ 「Problem of Many Eyes」
- ▶ 「Problem of Many Hands」

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## ガバナンスの3つの構造

### 1) 意味の構造

コミュニケーションを維持するための解釈スキーム

### 2) 正統化の構造

権利・義務関係を規定する規範的な秩序

### 3) 支配の構造

委託者－受託者間の信頼関係

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 意味の構造

### 1) 利害の不一致

森林管理のためのプロジェクトによって負の影響を受ける人はプロジェクトに反対する

### 2) 情報の不確実性

プロジェクトに関する意思決定には専門的知識を要する

### 3) 認識の不一致

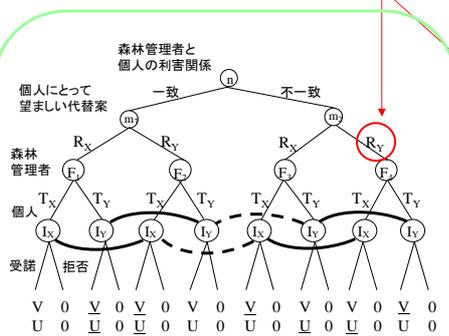
ステークホルダーはプロジェクトを異なった方法、異なった言葉、異なったフレームで認識する

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 森林管理をめぐるコミュニケーションゲーム

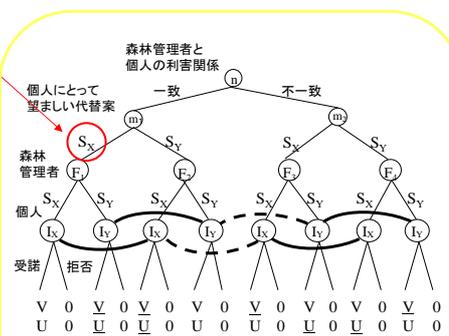
▶ ゲームのプレイヤーは異なる主観的ゲームを行っている

異なる言語ラベル



a) 森林管理者の主観的ゲーム

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>



b) 個人の主観的ゲーム

## 言語の共有化の重要性

### ▶ ロジックモデル

森林管理の技術的水準とサービス水準の対応関係  
がロジックモデルを通じて明示化される

$$S_j = \psi(R_j)$$



両者のコミュニケーションを通じて、個人の要求  
するサービス水準を実現する代替案が選択される

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 正統化の構造

「森林管理をめぐってさまざまなステークホルダー  
の要求が存在する中で、だれの意見が正統性を  
持つのか？」

### 正統性概念

ある主体およびその行為を、規範、価値、信念、  
定義等が社会的に構造化されたシステムのなか  
で、望ましく妥当であり、あるいは適切であるとい  
う一般化された認識

(Suchman, M. C. 1995)

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 3つの正統性概念

### 1) 実用的正統性

ある主体の行為がそれに関連する人々の利益の増進につながるかどうかに基づく正統性

### 2) 道徳的正統性

行為が正しいかどうかという評価に基づく正統性

### 3) 認識的正統性

社会的に必要性が認識されることに基づく正統性

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 認識的正統性とプラットフォーム

### □ 認識的正統性のプラットフォーム

森林に関わるステークホルダーがどのような要求内容や関心を有しているかを把握し、総合的、俯瞰的立場から業務内容を評価するプラットフォーム  
日野川の源流を守る委員会

### □ 厳密性と適切性のジレンマ

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 支配の構造

- 森林管理をめぐる委託者－受託者間の信頼関係
- 森林管理に関する意思決定に直接関与することの少ない外部のステークホルダーは、森林管理者が管理業務を適切に履行するという信頼に頼らざるを得ない

### 信頼概念

「森林管理者(受託者)が行為Xを行うことに対する委託者の信頼」

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 支配の構造

委託者(Y)が受託者(X)が行為(Z)を行うことに関する期待……………信頼

Krypta特性

Manifesta特性

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## コミュニケーションの困難性

- 判断に必要な知識をどのように獲得するのか？
- 誰の言うことを信じるのか？

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## コミュニケーションはいかに可能か？

- ・ 人は**どのような時**に他人の言うことを信じるか？
- ・ 人が**なぜ**そのようなことをいうのかが理解できるときに信じる

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>

## 信頼形成のメカニズム

- 委託—受託関係
- Audience (観衆)の前で演じられるゲーム

<http://psa2.kuciv.kyoto-u.ac.jp/joomlaJP/>